



博鳌亚洲论坛 2017 年年会简报

(总第 53 期)

博鳌亚洲论坛研究院

2017 年 3 月 26 日

分论坛 33

大选后的美国

时 间：2017 年 3 月 26 日上午 9 时至 10 时 15 分

地 点：国际会议中心一层东屿宴会大厅 C

主持人：中国国际电视台主持人 杨锐

嘉 宾：

美国参议院财政委员会前主席 Max BAUCUS

新加坡国立大学亚洲与全球化研究所所长 黄靖

澳大利亚前外长 Bob CARR

北大国家发展研究院名誉院长 林毅夫

美国前商务部长 Carlos GUTIERREZ

主要观点：

- 特朗普当选美国总统，似乎并不是一件很严肃的事情。
- 美国转向单边主义且一味追求本国利益，可能最终引发一场全球性冲突。



- 美国现在已与自由贸易背道而驰，但中国仍欢迎自由贸易。
- 全球秩序的建立者，在特朗普政权下，即将变成秩序的破坏者。
- 中美在诸多领域相互补充、相互依赖，应当加强合作，否则会两败俱伤。

概 要：

特朗普当选美国总统后，“不确定性”成为全球热议美国的一个关键词，包括美国外交政策的走向、贸易保护主义推出是否、单边主义带来的危机。为此，中、美、澳、新等四个国家的高层官员和学者们齐聚一堂，共同探讨、激烈碰撞。

美国大选后的荒谬和混乱

Max BAUCUS 表示，特朗普如不学习前车之鉴，美国以后的日子就不好过。特当选前，一部分即将失去工作的美国人感觉被社会遗弃，内心充满恐惧，但特上台后，灾难并未改善，现有的机制没有重视这些人，媒体也没有重视这些人，共和党、民主党都不重视这些人。Max BAUCUS 认为，特非常善于操纵美国人民和媒体，顺利当选之后没有任何实际行动，令所有人失望。特目前面临的最大问题是还没有和立法团队很好合作，他管理国家像管理公司一样，公司可以随时解雇人，但国会议员不可以随时被解雇。在美国民主



体制之下，国会议员是民选的，他们为自己的选区服务，特作为政治家，需要学会与议员们合作，否则会出现严重问题。

黄靖认为，特朗普当选美国总统，并不是一件很严肃的事情。美国目前的各种不确定性，不仅会影响美国，也会影响到全球其他地方。例如，美国政府内部有七八百个重要职位，但是现在只有 70 个人当选，其中只有 15 个人被国会通过。另外，美国作为一个全球领袖国家，还有 90 个大使职位空缺，对其他国家没有大使派出，这很奇怪。

黄靖表示，非常遗憾这是历史上第一次人们在担心美国总统能不能应付得来，而不是讨论如何一道与他合作。特朗普不能靠推特（Twitter）治理政府，他必须要把自己的想法转化成为具体的政策，如果他不能与议员、专家一起合作的话，是行不通的。特的一些强硬言辞，也仅仅是言辞而已，其实没有办法说服美国企业界去跟他一起做同样的事情。

Bob CARR 指出，特朗普的想法本身就是支离破碎的，作为一位总统，似乎只会在特推（Twitter）上发表信息，但又经常撒谎。特的认知是有问题的，将会给美国带来很多危机。



Carlos GUTIERREZ 认为，目前为止，特朗普上台整整两个月，最新民调显示特支持率跌至 37%，这意味着不管他做什么、说什么，总是有 37% 的非常坚实的支持者。特需要获得这群人的支持，他会继续告诉这些人，你们生活得这么惨，不是你们的错误，是中国的错误，是移民带来的错误。除非特在未来 3 年至 4 年特别成功，不然他的日子不好过，非常有可能只任一任。

特朗普“单边主义”破坏全球秩序

黄靖认为，联合国、世贸组织、国际货币基金组织、世行、亚行，都是国际金融秩序的代表者，美国在其中起到了重要作用。如今，特朗普的单边主义不仅对美国，而且对这些国际机构，还有国际社会，都会造成巨大损失。全球进入了一个不确定时期，因为全球秩序的建立者，在特政权下，即将变成秩序的破坏者，特政权有损美国形象。

Carlos GUTIERREZ 表示，美国拥有世界领导力，因为美国一直以来相信一些更理想化的东西，相信世界会更加和平，相信富有国家会帮助贫穷国家。特朗普的“美国优先”原则，只以本国利益为重，这种单边主义很令人担忧。



很多人认为 TPP 实际上是美国限制中国在亚洲影响力急剧增长的一种做法，Carlos GUTIERREZ 却不这么认为。他表示，TPP 对于美国而言，是一个机会，凸显了美国在亚洲地区的代表地位。如果美国不重新回到 TPP，美国的公司很难继续扩大在亚洲的发展。特之前希望把 TPP 变成双边的一种协定，比如与日本或与澳大利亚建立双边贸易协定。

Max BAUCUS 认为，美国退出 TPP 是个巨大的政治错误，议员们中有的很支持 TPP，有的非常反对 TPP，因为他们认为这会导致美国丢失大量工作岗位。如果特能多倾听各方声音，也许美国将出现“特朗普版 TPP”。

Bob CARR 表示，美国现在已经与自由贸易背道而驰，但中国相反，中国正在欢迎自由贸易。

特朗普货币政策影响全球金融稳定

林毅夫指出，美元是全球储备货币，美联储加息导致资本重新流回美国，如果再把就业重新引回美国，这会导致美国成为一个孤立的经济体。在历史大萧条时期，美国和其他的一些国家想要把工作收回本国，但结果却是每个国家都失去了工作，我们不能让这种现象重演，但非常不幸的是，美国正在尝试走这条路。



黄靖认为，自从 1971 年美国总统尼克松单边取消美元与黄金挂钩，布雷顿森林体系瓦解，美元成为全球储备货币，但自 2008 年以来美元再次面临信任危机，特朗普政府目前为止还没有拿出任何解决方案，而且还可能会继续加剧危机，很让人担忧。美元一旦崩溃，将从根本上影响全球金融稳定。

特朗普在竞选时提出对中国征收 45% 的关税，也提出将中国认定为汇率操纵国。对此，Max BAUCUS 认为，中国要更加开放减少贸易保护主义，让美国进入中国市场的渠道更多，否则特支持者就会要求他做出更多不利于中国的事情。

Carlos GUTIERREZ 称，特朗普是一个谈判者，45% 关税只不过是一开始的谈判价格，从长期而言，中国和美国将会继续走上一条合作贸易道路。短期来说，可能会有更多困难和摩擦，因为特必须要向选民证明他是非常强硬的，其竞选口号是可以实现的。

“形势比人强” 中美需要彼此

Bob CARR 表示，特朗普 3 月份提出“重组行政部门全面计划”，削减 28% 的政府人员，比如在印尼雅加达这些地方的外交人员、政府人员都会被削减 28%，这是一种非常叛逆的做法。而反观中国，中国正在帮助印尼建立首条高速铁路——雅加达至万隆高铁，中国



重新对这些地方进行投资。如果美国没有做出全面转变，美国将会离开亚洲，而且像新加坡、澳大利亚这些原先是美国的盟友，现在它们也要重新考虑了。

Bob CARR 表示，最近有三位美国上校已经公开敦促澳大利亚政府在距离被占岛屿 12 海里的范围内进行海上巡逻，这是对各国主权的考验，中国政府很可能会将它视为挑衅。澳大利亚一开始没有做出表态，两周前明确表示澳大利亚不会参加巡逻。美国想借助同盟向中国施压，实际上如果这种做法不符合同盟利益，同盟会明确说出“不”。

Bob CARR 表示，两年前，奥巴马与澳大利亚总理通电话时，要求他保证澳大利亚不会加入亚投行。澳总理犹豫了一段时间，最后做出非常明智的决定，出于国家利益考虑，澳决定加入亚投行。

因此，如果美国召唤亚太地区的同盟压制中国，那么它只会限制自己。如果澳大利亚没有加入亚投行，而是加入联合军事演练去威震中国，这不符合澳利益。

黄靖认为，经过 30 多年发展，中美两国已形成“你中有我、我中有你”的利益交融格局。“形势比人强”，考虑到中美两国彼此依赖，



无论奉行“美国优先”的特朗普如何强硬，都无法动摇中美关系的根基。互相对抗不可行，合作才是两国唯一正确的选择。

Max BAUCUS 表示，基辛格博士写过一本书——《新崛起的力量和已建立的力量》，美中两国彼此需要，建议中国更加主动一些，向特朗普政府显示美中两国会发展得更好。

林毅夫表示，中美在诸多领域相互补充、相互依赖，应当加强合作，否则会两败俱伤。