



博鳌亚洲论坛 2016 年年会简报

(总第 82 期)

博鳌亚洲论坛研究院

2016 年 3 月 25 日

主题午餐会 5

多边金融机构的对话

时间：2016 年 3 月 25 日中午 12 时 15 分至下午 2 时 15 分

地点：国际会议中心一层东屿宴会大厅 C&D

主持人：华尔街日报高级记者、专栏作家 Andrew BROWNE

嘉宾：

亚洲基础设施投资银行行长 金立群

金砖国家开发银行副行长 Leslie Warren MAASDORP

欧洲复兴开发银行副行长 Betsy NELSON

欧洲投资银行副行长 Jonathan TAYLOR

亚洲开发银行首席经济学家 魏尚进

主要观点：

- 开发性金融机构和商业银行不一样，本质完全不同。多边的开发银行主要发挥中间桥梁纽带作用，把资金引导流向商业银行通常无法覆盖的地方。



- 亚投行和新开发银行是整个国际金融体系之下新的成员，不会颠覆现有系统，希望可以改善现有机制，是新的中美日以及其他国家之间共同开展合作的新平台。
- 所有多边开发性金融机构都非常积极致力于完成联合国 2015 年提出的到 2030 要实现的 17 项可持续发展目标，如基础设施等。这些都是能真正切实帮助世界各国贫困人口摆脱贫困的做法。
- 欧洲复兴开发银行对每一个项目，都要根据相关的社会和环境标准进行评审，80%以上是私营部门的项目。目前的挑战很大程度上与立法相关，需与政府协调。
- 欧投行是 3A 评级的机构，资金成本相对较低，是非盈利机构，不分红，有义务把低成本资金传递给项目或项目收益者。只要覆盖银行运营成本即可，不需要去追求利润，这是一个基本原则。最为关键的一项工作，就是引入其他的融资来源。
- 多边开发银行的共同目标，就是帮助不同的人、在不同的国家，加快基础设施的开发和发展，包括可再生能源合作项目等。各家机构都已看到很多潜在的合作倾向和互补之处。

概要：

为什么需要更多的开发性金融机构

Jonathan TAYLOR 表示，一些长期的项目，需要长期的融资。对于私营部门的投资者来说，希望钱投出去以后有可靠的收益。一个 25 年、30 年甚至 40 年的项目怎么才能向投资者做出保证，而且



要能够收得回来，这个信心只能通过开发性金融机构的机制实现。在此过程中，通过与其他融资方式联合投资是一个解决方案。

金立群表示，开发性金融机构和商业银行不一样，本质完全不同。多边的开发银行主要发挥中间桥梁纽带作用，把资金引导流向商业银行通常无法覆盖的地方。例如，亚洲地区的储蓄率非常高，但大部分钱通过北美、欧洲运转之后成为资本，没有办法直接转化成有效的贷款，提供给那些需要发展的地区。这恰恰是多边开发性金融机构能够扮演的角色，通过与各国政府合作，开发银行的管道可有效降低和控制项目相关领域的风险。

Leslie Warren MAASDORP 表示，全球有 3 万亿美元的基础设施投资需求，即使把所有开发性金融机构的融资能力加在一起，离这个数字还很远，因此必须协作。金砖国家新开发银行，主要关注一些长达 20 年至 40 年的项目，短期周期的波动尽管有影响，但不会影响成员国政府所给予的长期使命和授权。

魏尚进表示，中国的空气污染问题比较严重，我们在中国北部地区获得了一个投资于空气污染治理的项目。如使其他受益者、周边邻国都参与进来，共同推动空气污染治理，一个国家的行动可能对周边国家、乃至全球都产生好处。类似的事情，就可通过多边发展银行或类似的开发性金融机构推动项目的协调和执行。



开发性金融机构之间的竞合关系

金立群表示，亚投行和金砖国家新开发银行是整个大系统之下新的成员，不会颠覆现有的国际金融体系，而是希望可以改善现有的机制。就如同一个社区新开了一家中餐馆，关键看当地人的选择，不会把整个社区都颠覆。当前，全球经济规模如此之大，发展需求和问题仍然迫切，尽管再新开一、两个机构，实际上都是不够的。亚投行不是中美关系冲突的一个点，而是新的中、美、日以及其他国家之间共同开展合作的新平台。

Jonathan TAYLOR 表示，欧洲投资银行 10% 的业务都在欧洲之外，每次业务都要和新机构合作，包括泛美开发银行、亚行等。尽管存在竞争，如将一些不同的专业知识或国情经验带到彼此的合作中，在很多方面仍可共同协调合作。

Betsy NELSON 表示，欧洲复兴开发银行上世纪 50 年代成立，推动欧洲开发复兴。在中亚、土耳其、哈萨克斯坦等中亚地区，与亚投行可能存在重叠。总体来说，很多银行都与欧洲复兴开发银行合作，探讨如何避免政府政策中的一些短板，在资本投资上获取好的收益，加强对市场的了解。在社会和环境方面，欧洲复兴开发银行希望得到不同组织的帮助，了解全球采购情况和治理情况，用一



个全新的观点看待事情，从而保持灵活。对亚投行能够加入多边开发性金融机构的大家庭表示高兴。

魏尚进表示，多边开发银行的共同目标，就是帮助不同的人、在不同的国家加快基础设施的开发和发展，包括可再生能源合作项目等，各家机构都已看到很多潜在的合作倾向和互补之处。

Leslie Warren MAASDORP 表示，金砖国家新开发银行希望 5 年以后能以崭新面貌来到博鳌亚洲论坛。当前，所有行业都在发生很大变化，因为技术创新可带来新的变化。因此，希望加快执行力，建立扁平化的管理架构，关注可持续发展，如清洁能源、可再生能源等。这是第一批项目所支持的主要领域，将充分吸收业界的最佳实践。五个金砖国家都有同样的发言权，充分保持灵活性，以后进入者的姿态，学习先进入者的经验教训，争取做得更好。

开发性金融机构的标准体系建设

金立群表示，亚投行有一个统一采购条款，会建立一个公平的市场。来自任何国家的任何企业，都能参加竞标，使最终中标的得到最低价格的、最好的服务和产品。在治理机制方面，亚投行会遵循最高可能的标准，对此需要界定最佳国际实践。这是一个动态内容，包括中国在内的绝大多数亚洲国家的发展经验必须加以考虑。过去 30 年，亚洲国家在扶贫方面取得重大成就。亚投行十分关注环



境问题、生物多样性问题，必须把亚洲国家在发展方面的实践融入到这个标准中去。如不这样做，则不能称之为真正意义上的国际实践标准。

Leslie Warren MAASDORP 表示，金砖国家五个成员国在经济结构、规模、行业、制度、法律等方面有很大差别，因此没有一个真正意义上的金砖标准。起初就意识到各国标准不一，需要尊重各国体制，确保可完全符合当地标准，比如在采购方面的要求，很多问题并不在于标准而是在于合规性。中国环境标准其实很严格，但实施得还不够好，需逐步过渡到采纳各个成员国的最佳实践，把不同成员国的做法整合起来，而不是去开发一个超级标准。同时，金开行并不向成员国提供政策建议，但会有技术协助，以便确保项目符合环境标准。

Jonathan TAYLOR 表示，欧投行会认真考虑一个项目是否在切实带来经济附加值的同时，满足相应的环境标准，特别是符合欧盟的相应政策。

Betsy NELSON 表示，欧洲复兴开发银行对每个项目都要根据相关的社会和环境标准进行评审，80%以上是私营部门的项目。目前的挑战在很大程度上与立法相关，有时很难让一个企业完全符合项



目所在国家的法律，这需要与政府协调并关注企业治理、人力资源管理、项目环境保护等问题。

开发性金融机构的定价机制

Jonathan TAYLOR 表示，欧投行是 3A 评级机构，资金成本相对较低，是非盈利机构，不分红。因此，有义务把低成本资金传递给项目或项目收益者。只要覆盖银行运营成本即可，不需追求利润，这是一个基本原则。实际融资额和资金成本取决于客户信用度，根据客户评级和项目风险确定相应的资金价格。

Betsy NELSON 表示，欧洲复兴开发银行主要与私营部门合作，引入投资者，不会挤出本地的商业银行，以市场为基础设定价格。例如，伦敦同业拆借利息等，依托主权机构信用评级，考虑运营成本，向所有国家提供优惠贷款，但主权担保贷款和定价有所不同。

金立群表示，亚投行基本上具有竞争力非常强的定价，对于所有成员国都可提供优惠利率。

魏尚进表示，亚行对于项目的定价，利息只是一个方面，还有很多其他因素。例如，亚行帮助云南省昆明市建立起一个清洁水源供应项目，资金来自三个方面：中国政府财政资金，中国银行提供



的 7 年期 7% 利率的贷款，亚行提供 32 年期限的长期贷款。价格为伦敦同业拆解利率加上 50 个基点，这是一个很好的组合。

开发性金融机构能否真正解决发展问题

Leslie Warren MAASDORP 表示，所有多边开发性金融机构都非常积极致力于完成联合国 2015 年所提出的“到 2030 要实现的 17 项可持续发展目标”，比如基础设施等。这些都是能真正帮助世界各国贫困人口摆脱贫困的做法，如安全饮用水项目。除新开发银行 NDB 之外，各成员国也会通过相应渠道提供贷款，政府正在积极推动实现这些可持续发展目标，发展银行或开发银行将主要起到重要的辅助作用。

魏尚进表示，可持续发展中的一项重要议程就是气候变化问题。亚行致力于积极推动气候变化项目融资，设定了到 2020 年将在现有基础上把气候变化管理相关的贷款翻一番的目标，如减少气候排放，改造水坝和海堤等，使气候变化影响程度降到最低。

Jonathan TAYLOR 表示，欧投行积极推动实现联合国的可持续发展目标，除自身提供项目融资外，还引入其他融资来源，以便应对使数亿人摆脱贫困的重大挑战。



Betsy NELSON 表示，从务实角度讲，借钱当然意味着还钱。欧洲复兴开发银行主要是帮助一些已有资金、不需要大规模借款就可推动经济发展的国家。在提供补充融资机制的同时，不对现有经济体造成债务负担。对于一些特别项目，可由特定发展机构提供援助。

魏尚进表示，亚行致力于项目和政策都有助于环境管理和节能减排，有两个这样的项目都是在中国。一个是天津的煤气化技术项目，这对发展中国家而言，是一个非常高端的项目，通过加入对碳捕获实施会更为容易，但这样的试点项目需要投入的资金量很大。另一个则是从 2012 年开始的碳排放交易项目，现在已有 7 个试点城市，其中三个城市是由亚行赞助的，包括上海。希望到 2017 年，这样经验可以推广，而后建立一个国家层面的全国性碳排放交易市场。如果成功，可以复制到其他国家，如哈萨克斯坦。