



博鳌亚洲论坛 2016 年年会简报

(总第 49 期)

博鳌亚洲论坛研究院

2016 年 3 月 24 日

分论坛 29

国际产能合作：凝聚全球经济增长新动力

时 间：2016 年 3 月 24 日下午 1 时 15 分至 2 时 30 分

地 点：国际会议中心一层东屿宴会大厅 C

主持人：中国国际经济交流中心常务副理事长、执行局主任 张晓强

嘉 宾：

巴基斯坦计划与发展部长 Ahsan IQBAL

北大国家发展研究院名誉院长、前世行高级副行长、首席经济学家
林毅夫

哈萨克斯坦欧亚资源集团董事长 Alexander MACHKEVITCH

中国国家发展改革委员会副主任、国家统计局局长 宁吉喆

河北省副省长 张杰辉



主要观点：

- 把发达国家先进技术与中国中、高端生产能力结合起来，把发展中国的建设和发展需求相结合，有利于发展中国家的工业化、城镇化，促进世界走出复苏。
- 国际产能合作是一个互利共赢的事情，不是中国单方面的事情。合作模式主要是双边合作，也有小多边合作，还有与第三方合作，包括发达国家和发展中国家。
- 国际产能合作可实现“一花独放不是春，百花齐放春满园”，要帮助发展中国家抓住劳动密集型加工业国际转移的窗口期，可考虑采用设立工业园等方式，降低综合成本，形成竞争力。
- 中国“一带一路”与巴基斯坦的“2025 愿景”相一致，区域合作是巴基斯坦经济社会发展的四大支柱之一。国际产能合作要搭建整体框架，明确内容，有序推进，互利共赢。
- 哈萨克斯坦虽然不临海，但国际产能合作能为哈提供参与全球化发展的机遇。中国政府或企业与哈企业签订长期采购协议，将产品送到中国西部，将产生很好的协同效应。



- 中国企业优势产能“走出去”需顶层设计和寻找合作伙伴。河北省在境外建立投资企业已达 700 家，投资总额已达 110 亿美元，国际合作的钢铁产能已达到近 900 万吨，水泥 4500 万吨。
- 中国企业尤其是民营企业“走出去”过程中，很难得到中国金融机构的资金支持，这是国际产能合作过程中一个重要的薄弱环节，非常值得关注。

概 要：

国际产能合作已经成为“一带一路”战略实施的重要内容之一，这是加快世界经济复苏、形成新的发展动力的可行路径。与会嘉宾就为何要进行国际产能合作、如何有效推进、存在的薄弱环节等进行讨论。

为何要进行国际产能合作

宁吉喆表示，国际金融危机之后，世界各国都在努力应对经济下行的压力，很重要的一条举措就是要扩大内需，进而扩大投资，加强基础设施建设。发达国家尽管设备和技术领先，但在施工队伍和一般建材上都很缺乏，发展中国家的工业化则还处在初始阶段，也缺乏这方面的能力。中国虽是发展中国家，但工业生产能力是世



界上最大的，产能排在前列。因此，无论是发达国家还是发展中国家，都对中国有建设和装备方面的需求，中国也有这方面的能力。所以，把发达国家先进技术与中国中、高端生产能力结合起来，并且与发展中国家的建设和发展需求相结合，不仅有利于各自国家的发展，有利于中国生产能力的发挥，有利于发达国家改造更新生产技术，也有利于发展中国家的工业化、城镇化，有利于促进世界走出复苏，走出经济衰退。

如何推进国际产能合作

宁吉喆表示，国际产能合作是一个互利共赢的事情，不是中国单方面的事情。中国周边国家，“一带一路”沿线国家，还有其他的一些国家均有需求。中国有这方面的能力。中国不仅出口商品和装备，也会在合作国就地生产原材料、相关装备或就地组装，带动合作国自身经济发展水平的提高。具体而言，一个很重要的标志就是一批铁路、电力等重大项目已带着装备在国际上与有关国家达成协议或得到开通，如中老铁路、中泰铁路、亚万铁路、中东欧国家铁路、中法在英国合作的核电项目等。中哈产能合作项目已落地 120 多个，哈萨克斯坦总统提出的“光明之路”与中国提出“一带一路”国际产能合作正好对接起来。从合作模式上看，主要是双边合作，也有小多边合作，比如东盟，南美六个国家就签了多边产能合作的



协议，共同推动。此外，还要开展第三方合作，与发达国家一起，在世界上进行合作。

林毅夫认为，二战以后，真正能保持相当长一段时间的经济高速增长、继而摆脱低收入陷阱的经济体数量寥寥无几。维持稳定快速增长、缩小与发达国家的差距、从低收入到中等收入甚至高收入的经济体，都有一个共同特性，即它们抓住了劳动密集型加工业国际转移的窗口期，例如日本、亚洲四小龙、中国等。当前，中国劳动密集型加工业正在国际转移，而且以民营经济为主，这是未来5年或10年当中一个很重要的国际产能合作领域，至少一半劳动力需求会转移出去，将近5千万人的用工，现在低收入国家整个制造业雇佣的人就一千万，所以这是一个非常大的机遇。但是，中国政府目前对于民营企业“走出去”的系统支持相对较少。东亚经验告诉我们，可设立工业园，把基础设施建设运营好，推行一站式服务，降低物流交通成本，结合当地工资成本优势，可马上形成国际竞争力。同时，中国政府和巴基斯坦、哈萨克斯坦等“一带一路”沿线国家或地区还可签订国际保护协定，吸引更多中国企业，尤其是民营企业开展合作。因此，国际产能合作上所希望的共同繁荣、共同发展，即“一花独放不是春，百花齐放春满”是可以实现的。



什么是有效的产能合作

Ahsan IQBAL 指出，中国“一带一路”与巴基斯坦的“2025 愿景”相一致，区域合作是巴基斯坦经济社会发展的四大支柱之一。东南亚、中亚和中国都有超过 6% 以上的增长，将会成为亚洲三大发展区域。巴基斯坦的地理位置，正好被这三大增长引擎包围，面临着 30 多亿美元的合作机会。因此，产能合作需要明确在哪些方面开展合作，搭建整体合作框架，形成发展顺序。首先，中巴经济走廊合作项目的 460 亿美元当中有 350 亿投向能源项目。其次，中巴两国之间的基础设施建设非常重要。第三，关注产业合作，包括纺织、建材、化学、照明、旅游等行业，这是中巴真正互补的方面，这些合作能够帮助巴基斯坦在各个不同的行业提高质量，扩大出口。最后，技术转移合作，可助推巴基斯坦产能，提高产业竞争力。巴基斯坦政府重视合资企业的发展，希望能够发挥更好的桥梁作用，为中国企业与当地企业合作提供便利。

Alexander MACHKEVITCH 表示，哈萨克斯坦虽与大海不接壤，但实际上已经有“海”，中国就是像大海一样，提供很多东西。中哈两国之间的合作非常出色，加之“一带一路”倡议，对哈有非常积极的影响。今后，会有越来越多的原材料包括一些具有较好经济效率的生产设备，通过“一带一路”经济走廊运输过来，如中国的发电



装置、金属加工厂设备等。同时，哈与中国西部比邻，如中国政府或私营企业能与哈本地企业签订长期采购协议，把哈生产的物品运送到中国西部，则能够产生很好的协同效应，有助于哈企业更好利用中国所参与推动的全球化发展机遇。

张杰辉指出，河北省在境外建立投资企业已达 700 家，投资总额已达 110 亿美元。其中，中方投资 88 亿美元。仅 2015 年，境外投资企业增加 110 家，投资额达到 30 亿美元，遍及六大洲，80 多个国家和领域。首先，这些投资都是优势产能，技术、装备和产品都比较先进。包括在环境治理上，也是无污染的产能。其次，这些企业效益都非常不错。例如，河北钢铁集团作为世界第二大钢铁企业，在南非成功收购了 PMC 铜矿，并配套在当地投资了一个 500 万吨的钢铁企业。第三，国家发改委与河北省签定省部战略合作协议，重点推动优势产能“走出去”的顶层设计。第四，要有好的当地投资伙伴，如哈萨克斯坦欧亚资源集团等。目前，河北省国外在建和已经投产的钢铁产能已达到近 900 万吨，水泥 4500 万吨，其他产业方面也有广泛合作空间。

目前存在的薄弱环节



宁吉喆认为，中国企业尤其是民营企业“走出去”过程中，很难得到中国金融机构的资金支持，这是国际产能合作过程中一个重要的薄弱环节，值得特别关注。为此，包括亚投行、丝路基金、国家开发银行，中国进出口银行等开发性、政策性金融机构以及其他商业金融机构都要进一步加强海外金融网点布局，在支持国有企业国际产能合作的同时，需要更多关注民营企业，一视同仁，这在政策上没有障碍。国家发改委作为牵头和协调部门，将与金融机构一道，把企业反映的“走出去”投融资配套问题认真研究。最近，习近平主席也在全国政协上听取了民营企业的意见和建议。因此，一是要对民营企业的国际产能合作在政策上一视同仁，给予支持；二是在金融这个薄弱环节要想办法跟上“一带一路”国际产能合作、基础设施互联互通的步伐。