



博鳌亚洲论坛 2016 年年会简报

(总第 36 期)

博鳌亚洲论坛研究院

2016 年 3 月 23 日

分论坛 22

振兴东北：“工业摇篮”的二次腾飞

时 间：2016 年 3 月 23 日下午 5 时 30 分至晚上 6 时 45 分

地 点：国际会议中心一层东屿宴会大厅 B

主持人：国家发改委学术委员会秘书长 张燕生

嘉 宾：

吉林省副省长 姜有为

沈阳市市长 潘利国

中国（海南）改革发展研究院院长 迟福林

主要观点：

- 东北归根到底是产业结构和经济结构问题
- 装备制造业是沈阳的根基，要用沈阳工业装备中国
- 东北正处在二次振兴的历史关键点
- 东北在第一次振兴时所注重的是投资拉动，在结构调整、制度创新方面没有真正破题，遗留下很多问题



- 东北二次振兴应以结构调整为重点，以体制机制创新为关键，以形成先进的制造业基地或以制造业转型升级为目标
- 现代服务业的占比，恰恰是拖累东北制造业转型升级最为薄弱的地方

概 要：

美丽的松花江畔，如今步履蹒跚。

如何为东北注入新动能，如何实现老工业基地的“二次腾飞”，本场论坛可谓是一次决策层与智库学者的思维碰撞，其间擦出的智慧火花，期待会助力这片制造业基地，转型升级、焕发生机。

东北为什么需要二次振兴？

东北的第一次振兴发生在 2003 年。彼时，在国家的支持下，东北以基础设施的改善和重工业的发展为重点，实现了历史性的壮大，经济总量明显提升。“但第一次振兴所注重的是投资拉动，在结构调整、制度创新方面没有真正破题，遗留下很多问题。”迟福林说，于是在全国经济转型升级的背景下，东北的矛盾显现出来。东北需要二次振兴。

潘利国以沈阳市为例表示，沈阳市从计划经济到改革开放 30 几年，走过了辉煌的历程。沈阳市的发展目前也面临很多困难，需要新的形势下实现突围，实现二次振兴。



东北二次振兴需要解决什么问题？

吉林省副省长姜有为说，东北归根到底是体制问题，是产业结构和经济结构的问题。在体制机制上，市场化程度不高，政府的管理和服务还有差距，要素市场不够发达，产权、技术和人才的要素交易成本高。同时，资本市场也不发达，企业面临的生产环境也不佳。

对于东北二次振兴需要解决什么问题，迟福林认为，应以结构调整为重点，以体制机制创新为关键，以形成先进的制造业基地或以制造业转型升级为目标。

而在东北进行结构调整的进程中，迟福林认为，现代服务业的占比，恰恰是拖累东北制造业转型升级最为薄弱的地方。他说，德国是一个好榜样，德国的服务业贡献了 GDP 的 70%，生产型服务业又贡献了服务业的 70%，东北恐怕连一半都达不到。

迟福林说，可以用一句话概括东北二次振兴的突出矛盾点——市场开放度偏低，或者说是严重偏低，要解决这个突出矛盾就得下功夫。



如何实现东北的二次振兴?

如何形成东北振兴的有效动力?迟福林认为,东北有自己的发展机会,要形成东北振兴的新动力,主要是加大开放,解决突出矛盾。东北应在对外开放上加大力度,国家发改委应给予更大的支持力度,东北亚、自贸区、工业园等都需在开放政策上有更大的支持力度。在市场开放和产业开放上,也要下功夫找到路子。

对于如何实现二次振兴的问题,沈阳市市长潘利国表示,沈阳市的总体思路,是以质量和效益为中心、解放发展生产力为重点,实现从速度、规模这样的一个粗犷性的增长转变为创新型增长,使产业在整个价值链分工从中低端走向中高端。

潘利国表示,沈阳市的产业基础就是装备制造业。去年,中央批准沈阳作为全国 8 个全面改革创新试验区之一,这对沈阳是一个很好的机遇,也是挑战。按照实现新兴工业化的目标要求,沈阳市于 2015 年年底被批准建设中德高端装备产业园,这是一个中德产业合作的战略平台。除了产业合作,沈阳市也与德国的相关企业建立了科技、产业互联网等全面合作的关系。

潘利国说,沈阳制造业面临着一个动力转换的过程,但在这个过程中,新兴产业的兴起赶不上传统行业的下降。因此,从 2015 年开始,沈阳市开始实施了智能转型升级行动计划,沈阳市的 3500 多



家企业，都在围绕着素质化、网络化、智能化全面升级。政府在其中补贴 20%的技术改造资金，目的就是为了培育新的产业。

而对于吉林省而言，副省长姜有为认为要走出一条二次振兴之路，就必须坚定不移地调结构、转方式，抓好创新驱动、不断深化改革，加快发展战略性新兴产业，加快发展服务业，并且改善政府服务和市场环境。

姜有为透露，吉林省委省政府在战略谋划上，主要考虑要发挥东北老工业基地、商品粮基地、生态良好、沿边近海、科技文化人文等方面的优势，推进体制机制创新、区域协调发展、生态建设和资源综合利用，加快绿色发展，融入“一带一路”，推进人才强省建设等。具体工作中，会加快供给侧结构性改革，力争在工业转型升级、现代农业建设、创新驱动发展等方面，有所突破。

迟福林表示，虽然东北振兴困难重重，但只要抓住整个中国转型升级的大好机遇，在对内对外开放政策上中央给予更大的支持力度，东北抓住这个机遇，那么未来 5—10 年，东北会发生重大变化，成为中国制造业转型升级的重要基地。