



博鳌亚洲论坛 2016 年年会简报

(总第 6 期)

博鳌亚洲论坛研究院

2016 年 3 月 22 日

分论坛 5

京津冀一体化：众行以致远

时 间：2016 年 3 月 22 日下午 5 时 15 分至 6 时 30 分

地 点：国际会议中心一层东屿宴会大厅 A

主持人：中央电视台主持人 田薇

嘉 宾：

北京市常务副市长 李士祥

河北省副省长 张杰辉

国务院发展研究中心副主任、京津冀协同发展专家咨询委员会委员
张军扩

天津市副市长 赵海山

主要观点：

- 京津冀协同发展，定位和分工各有不同。北京要有序疏解非首都功能，同时也要优化区域内的经济发展空间，培养经济和社会发展的共生极，使区域内的产业转移和承接形成平衡的、有利于内涵集约发展的新格局
- 京津冀协同发展具有四重意义：一是解决北京“大城市病”的困扰；二是加快河北省的产业转型升级，缩小与京津的差距；三是改善京津冀区域生态环境；四是探索区域经济协调发展的有益经验



- 空气质量改善的问题，需要京津冀协同，整体监测、整体防控，三地同心协力，争取区域环境越来越好。

概 要：

京津冀协同发展是一个重大国家战略，也是近年来关注度非常高的话题。它实际上不止代表中国这三个地方在如何进行合作，如何改善自己的未来，其实也包括了中国经济与社会发展当中面临的许多问题。比如，生态与环境保护问题、产能过剩、产业转型的问题、中国的巨型城市将向何处去的问题等。与会嘉宾探讨了非首都核心功能疏解，交通一体化、生态环境保护 and 产业对接协作等领域，从各自不同的角度进行了阐释。

协同发展，各有定位分工

京津冀协同发展中，既有区域整体定位，也有三省市各自的定位和分工。李士祥表示，京津冀一体化大前提是协同发展，协同发展就是共赢，只是各自的分工不同，北京主要是疏解非首都功能，在一定意义上北京是产业过多。所以，疏解首先是疏解产业，疏解与北京的战略定位、城市功能没有必要或者紧密联系的产业。

对于定位河北在协同发展中的角色，张杰辉表示，河北的定位是三个：第一个是协同，目前河北的发展水平与北京、天津不同步，



河北要补短板；第二个是要承接北京非首都功能的疏解；第三个，北京作为首都，河北作为首都的“护城河”，有义务也应该为北京做好服务。张杰辉还在发言中举了两个例子，一个是北京现代第四工厂，另一个是京冀联手办冬奥。他总结说，在产业承接与协作方面，河北确确实实受了益。

相比河北，天津的科技创新资源比较丰富，但跟北京比还是有差距。对此，赵海山表示，天津更多的可能承接北京的创新、创意资源。天津本身是个老工业城市，又是个港口城市，改革开放以来发展也很快，自身实力在增加的同时，更多北京的资源对天津的后续发展，包括科技创新、新经济的发展能够提供持续的支持。

生态保护，三地协力同心

京津冀地区的雾霾，是绕不开的话题，社会关注度很高。对此，与会嘉宾已有共识——既要顺利实现产业承接与转型，缩小区域内发展差距，又要使生态环境质量得到有效改善。

李士祥表示，北京的雾霾严重问题，与其地形特征和气候条件是有关系的。北京在大气治理的问题上搞了5年的行政计划，84项任务，主要是四个内容：一是压煤，二是控车，三是降低扬尘，四



是治理工业污染，但有污染的企业不能向津冀输出，要就地淘汰。未来北京市确实还要努力，内部提法是“持而不息，信心百倍”。

赵海山介绍，天津治霾总结了简称“五四三”的经验，即：五控——控煤、控尘、控车、控工业污染、控新上项目；四种手段——行政的、法律的、经济的、技术的同时上；三个没有——管理上没有死角，监测点上没有盲区，监管上没有空白。应该说，经过努力，效果比较明显。下一步天津将继续与京冀协同，整体监测、整体防控，争取区域环境越来越好。

张军扩建议北京治霾措施的力度不能减，一定要加大，同时还建议河北把散烧煤作为下一步的整治重点。另外，他还提示三地政府，要加大宣传力度，一是提醒市民采取防护措施，二是容忍空气治理有个过程，因为它涉及到整个经济结构和能源结构的调整，不是一时半会儿能解决的。

交通先行，提供重要支撑

京津冀协同发展的目标是：近期到 2017 年，有序疏解北京非首都功能取得明显进展，在符合协同发展目标且现实急需的交通一体化等重点领域率先取得突破。



赵海山认为，三地协同发展，交通先行是重点，也是三地共同推进的，很有成效。同时，他还介绍了天津在“两通两建”方面的工作：两通，一个是京津高铁延伸通到滨海新区，另一个通是天津和保定的高铁贯通；两建，就是京津第二城际铁路和天津到秦皇岛的高铁，这两个项目都已开工建设。

张军扩介绍，京津冀协同发展的总体目标，是建设世界级城市群和建设首都经济圈，这都需要交通问题得到很好的解决。现在提出的理念叫“轨道上的京津冀”，将来设想在一百公里范围之内，基本上就市郊铁路加城际铁路，超过一百公里就是城际铁路再加上干线铁路，交通主要靠发达的轨道交通来解决。