



# 博鳌亚洲论坛能源资源可持续发展会议暨丝绸之路国家论坛简报

(总第4期)

博鳌亚洲论坛研究院

2016年5月25日

---

## 分论坛3

### 亚欧产能合作的新蓝图

时间：2016年5月25日下午2时30分至4时

地点：阿斯塔纳独立宫一层 Congress Hall 2

主持人：国家发改委原副主任、中国国际经济交流中心常务副理事长 张晓强

嘉宾：

哈萨克斯坦国民经济部副部长 Aidar ARIFKHANOV

波兰发展部副部长 Radoslaw Domagalski-Labedzki

欧亚开发银行首席经济学家 Yaroslav LISOVOLIK



Gosgradkadastr 总裁 Musabayev TURL YBEK

博鳌亚洲论坛咨询委员会成员、哈萨克斯坦前总理捷列先科

欧亚经济委员会发展部长 Tatyana VALOVAYA

中国社会科学院国际发展研究中心 王丽

中广核总经济师 周卫红

### 主要观点：

- 在当前全球经济下滑的大背景下，可将 FDI 与贸易、人力资本交流结合起来，相关国家优势互补、互通有无。在这种合作伙伴关系下进行产能和技术转移，不仅从双边合作、亦从更大的区域合作中受益，从而抵御经济下滑。
- 国际产能合作并非中国将过剩的落后产能向其他国家转移，而是将适先进、适用的产能向“一带一路”推广。
- 哈萨克斯坦是内陆国家，没有海岸线，在欧亚合作中专注于交通运输领域的建设，重中之重便是立足于现有条件充分发挥交通大动脉的作用，建设欧亚大陆桥。
- “第三方合作模式”是以产业链上下游以各自的优势互补的合作，是更具竞争力的合作模式，实现了“1+1>2”的效果。



## 概要：

5月25日，以“一带一路对接欧亚经济联盟”为主题的博鳌亚洲论坛能源、资源与可持续发展会议暨丝绸之路国家论坛在哈萨克斯坦首都阿斯塔纳举行。在“亚欧产能合作的新蓝图”分论坛上，与会嘉宾讨论了当前关于“国际产能转移”的一些质疑，具体谈及哈萨克斯坦等国家对产能合作的期待，以及中国企业在其他地区进行产能合作的成功经验。

### 先进、适用产能的国际合作的重要性

Yaroslav LISOVOLIK 充分表达了对国际产能转移重要作用的肯定。他认为，在当前全球经济下滑的大背景下，可将FDI与贸易、人力资本交流结合起来，相关国家优势互补、互通有无。在这种合作伙伴关系下进行产能和技术转移，不仅从双边合作、亦从更大的区域合作中受益，从而抵御经济下滑。目前通过货币贬值、贸易保护主义来应对经济下滑并非明智之举。他还建议，国际产能合作不必局限于两国，而应从更广阔的区域层面来开展，吸引更多的国家参与。

王丽在发言中反复强调，国际产能合作并非中国将过剩的落后产能向其他国家转移，而是将适先进、适用的产能向“一带一路”推广，并愿意与相关国家和机构开展合作。她认为，中国与哈萨克斯坦及其它丝路沿线国家可做到优势互补，共同发展。她表示，中亚国家的优势在于包括能源、农业等传统领域，科技、创新领域相



对落后，相关国家政府正在通过加入世贸组织来应对挑战。在这方面，中国的经验可为哈萨克斯坦等国家所借鉴。

捷列先科在发言一开始亦表示，哈萨克斯坦希望中国企业入驻，但并非吸引过期的设备与产能，而是先进的经验与产能，能够生产高附加值的产品。

### 哈萨克斯坦在国际产能合作中的优势与期待

与哈萨克斯坦“光明之路”新经济政策的对接，是“一带一路”推进的第一站，意义重大。与会嘉宾重点围绕哈萨克斯坦在国际产能合作中的具体情况展开了讨论。

Aidar ARIFKHANOV 向与会嘉宾介绍了该国产能建设的重点领域。他说，哈萨克斯坦是内陆国家，没有海岸线，在欧亚合作中专注于交通运输领域的建设，重中之重便是立足于现有条件充分发挥交通大动脉的作用，建设欧亚大陆桥。具体分为两个方向，一是中国—俄罗斯—欧洲；二是哈萨克—高加索地区—欧洲。同时，哈萨克正在与中国合作，开展物流工业园区的建设和跨里海交通线的开发，以及参与阿塞拜疆、格鲁吉亚与中国的交通动脉建设。在创新方面，哈萨克斯坦正在发展工业创新项目，希望进一步加强能源产业、加工产业的实力。目前，哈萨克斯坦已引入 9 个项目，分布在农业、化工、轻工业等领域。其中吸引优秀的食品加工公司进入本国，也是政府产能建设的重点。



捷列先科介绍，哈萨克斯坦地广人稀、便于产能转移，同时哈亦是欧亚经济联盟的一部分。这个经济联盟拥有 2 亿多人口，将形成巨大的市场。先进的产能可以在欧亚经济联盟整个内部加以分布。哈萨克斯坦在农业、食品加工业的基础十分薄弱，非常希望能与全球优秀企业合作，建设相关工业园区。中国是个巨大的食品消费市场，大豆、牛肉、红酒等农产品在中国很受欢迎，而中亚各国在这方面拥有丰富资源。捷列先科建议，优秀企业在哈萨克斯坦生产优质的农产品，然后出口到中国、俄罗斯等地，是可行的模式，亦能推动哈萨克斯坦本国的经济发展。

Musabayev TURL YBEK 表示，如今针对投资的竞争非常激烈。各地正在通过土地规划、基础设施、交通网络等方面的改善，提升产能吸引能力。想要吸引更多投资，需要提升市场透明度与发展程度。哈萨克斯坦若能改善整个国家形象，并提供包括资源环境、基础设施等，短期与长期的经济愿景在内的全面的信息等，能帮助投资者降低投资风险。

王丽介绍，目前，哈萨克斯坦设有 9 个经济特区，充分反映该国的经济特点，该国政府注重配套的法律法规建设，并将于 2017 年发布新的相关法律，将对中国企业的投资带来很大帮助。

## 产能合作如何成功？中国企业的经验

周卫红从企业实践的角度讨论了国际产能合作的成功经验。他介绍了中国与法国合作在英国建设核电站的案例，并总结，合作之



所以成功，因为遵循了总体原则：互利共赢，协同创造价值。在上述案例中，英国作为消费者，采用市场化原则满足了自己的需求；法国企业与中广核作为联合供方，在投融资、产能建设发挥了特有的优势。中国资本输出与欧洲缺乏基建资金形成了很好的互补，两家企业都拥有大量的技术经验和建设运行经验。周卫红强调，在这个案例中，合作的产能项目并非过剩的落后产能，而是创新的先进技术，不仅满足国际最高标准，而且颇具经济性。他总结，产业链上下游以各自的优势互补的合作，是更具竞争力的合作模式，实现了“1+1>2”的效果。

Yaroslav LISOVOLIK 认为，两个国家在经济结构上拥有“互补性”是产能转移的关键。他进一步阐释，产能输出国输出的项目，需与输入国当地产能机构形成具备“互补性”，才能确保产能转移的有效性。他建议，在利用产能合作推动“一带一路”及“欧亚经济联盟”的过程中，应注重一些基础性的准备工作，比如说在项目、企业、地区、微区域、跨境间等层面上的政策需协调一致。具体到中国与哈萨克斯坦之间的产能合作，精准定向的宏观协调能够带来双赢的效果。他还简单谈到对合作落地的金融支持。他认为，对相关项目进行“联合融资”是个有效的解决方案。所谓联合融资，是若干家开发性银行共同注资。欧亚开发银行计划 30 亿美元的资金来支持能够促进广泛区域增长的项目。

周卫红还针对中国企业对外投资情况提出了建议。他表示，中国企业在海外投资面临的问题不少，从签证到税收，再到所在国政策稳定性等。但目前最大的问题则是中国企业对外投资尤其到“一带



一路”沿线投资建设时，对当地的商业环境的理解不到位。比如说“效率”这一问题。中国企业是出了名的追求“效率”，成本是考虑问题的核心。一旦进入新的商业环境，这种以成本为核心追求效率的方式还能适用吗？事实上，这种模式并不适用于所有的商业环境，在海外尤其如此。他总结，总结，一是当地经济环境会影响成本；二是当地法律影响巨大；三是当地就业市场的现状也会带来不可预期的问题。周卫红建议，中国企业进入他国时应更深刻地理解当地商业环境。

### 波兰的期待

Radoslaw Domagalski-Labedzki 表示，波兰欢迎中国投资。波兰是“16+1 平台”中的一员，也是中亚、东欧诸国中最大的经济体，拥有优越的地理位置和稳定的政治环境。目前，波兰已有“一带一路”相关项目落地。但总体上中国对波兰投资有限，其中有一投资失败的案例影响深远。他表示，为实现扩大中国投资的目标，波兰设置了绿色通道。目前波兰对国家工业发展机外资进入制定了宏观规划，希望能与“一带一路”顺利对接，尤其加大在波兰工业领域的投资，包括波兰机场、工业园区等项目。